



Утвърдил: .....

Декан

Дата .....

## СОФИЙСКИ УНИВЕРСИТЕТ "СВ. КЛИМЕНТ ОХРИДСКИ"

Факултет: **Философски**

Специалност: (код и наименование)

|   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ф | Ф | С | 0 | 4 | 0 | 1 | 1 | 3 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|

Социология

### УЧЕБНА ПРОГРАМА

Дисциплина:

|   |   |   |   |
|---|---|---|---|
| И | 3 | 6 | 7 |
|---|---|---|---|

### ОСНОВИ НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Преподавател: **Проф А. Маринов**

| Учебна заетост                        | Форма   | Хорариум   |
|---------------------------------------|---|------------|
| Аудиторна заетост                     | Лекции  | 30         |
|                                       | Семинарни упражнения                            | 30         |
| <b>Обща аудиторна заетост</b>         |   |            |
| Извънаудиторна заетост                | Доклад/Презентация                              | 30         |
|                                       | Курсов учебен проект                            | 30         |
|                                       | Самостоятелна работа в библиотека или с ресурси | 30         |
| <b>Обща извънаудиторна заетост</b>    |   | <b>90</b>  |
| <b>ОБЩА ЗАЕТОСТ</b>                   |   | <b>150</b> |
| <b>Кредити аудиторна заетост</b>      |   | <b>2</b>   |
| <b>Кредити извънаудиторна заетост</b> |   | <b>3</b>   |
| <b>ОБЩО ЕКСТ</b>                      |   | <b>5</b>   |

| №  | Формиране на оценката по дисциплината   | % от оценката |
|----|---|---------------|
| 1. | Участие в тематични дискусии в часовете | 30%           |
| 2. | Тестова проверка                        | 2 x 20%       |
| 3. | Изпит                                   | 30%           |

### Критерии на оценяване

Условията се обявяват от титуляра в началото на всеки лекционен курс и се оформят както следва:

|                         |  |
|-------------------------|--|
| За оценка „Отличен“     | Средна оценка от двата теста за текущ контрол през семестъра не по-ниска от 5,50 (не повече от общо два грешни отговора)<br><i>или</i><br>Средна оценка от двата теста за текущ контрол през семестъра не по-ниска от 4,50 и правилни отговори на всички въпроси от семестриалния изпит. |
| За оценка „Много добър“ | Средна оценка от двата теста за текущ контрол през семестъра не по-ниска от 4,50 (не повече от общо четири грешни отговора)<br><i>и</i><br>правилни отговори на най-малко 2/3 от въпросите от семестриалния изпит.   |
| За оценка „Добър“       | Средна оценка от двата теста за текущ контрол през семестъра не по-  |

|                    |   |
|--------------------|---|
|                    | ниска от 4,00 (не повече от общо шест грешни отговора)<br><i>и</i><br>правилни отговори на най-малко половината от въпросите от семестриалния изпит.  |
| За оценка „Среден“ | Средна оценка от двата теста за текущ контрол през семестъра не по-ниска от 3,00 (не повече от общо осем грешни отговора)<br><i>и</i><br>правилни отговори на най-малко половината от въпросите от семестриалния изпит. |

#### Анотация на учебната дисциплина:

Разглеждат се различните подходи на дефиниране на публичната администрация, нейните сектори и елементи. Обосновават се групите фактори, довели до оформянето на национални традиции и школи в изграждането, функционирането и научното изучаване на публичната администрация, както и взаимодействието на свързаните с нея процеси на глобално и национално равнище. Изясняват се нормативните основи, функциите и структурата на публичната администрация, като основно място се отделя на нейната роля в процеса на разработване и реализация на публичните политики. Теоретичните и методологически подходи се допълват с анализ на практическия опит на реформирането на публичната администрация в страните в преход, като се правят сравнения с опита на страните с демократични традиции и се правят конкретни преценки за приложимостта на този опит.

#### Предварителни изисквания:

Желателно е студентите да имат минимум от познания по основи на управлението, политология, конституционно устройство на страната.

#### Очаквани резултати:

1.1 Студентите ще познават:

- предмета, методите и основните проблемни области на публичната администрация;
- изграждането, функционирането и подходите за научно изучаване на публичната администрация;
- ролята на публичната администрация в процеса на разработване и реализация на публичните политики

1.2 Студентите ще умеят:

- да анализират административни структури и дейности;
- да изготвят практически предложения за мерки с оглед оптимизирането на административни дейности

#### Учебно съдържание

| №  | Тема:   | Хорариум             |
|----|---|----------------------|
| 1  | Методологическо въведение в публичната администрация. Дефиниции, сродни понятия и критерии за разграничение                     | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |
| 2  | Роля на държавата и на публичната администрация за регулиране на процеса на производство и потребление на благата в обществото. | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |
| 3  | Публичен интерес, държава и публична администрация.   | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |
| 4. | Власт, управление, публична администрация.  | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |
| 5. | Нормативна основа на публичната администрация   | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |
| 6. | Публичната администрация като формален процес. Административни актове.  | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |
| 7. | Принципи и устройство на българската публична администрация.  | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |

|     |  |                      |
|-----|--|----------------------|
| 8.  | Човешкият фактор в публичната администрация. Държавна служба и държавни служители                        | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |
| 9.  | Взаимоотношения между политика и администрация. Роля на публичната администрация в цикъла на политиките. | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |
| 10. | Стадии на развитие на публичната администрация. Административни модели (парадигми)                       | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |
| 11. | Административни традиции.  | 3 ч.л. +<br>3 ч.упр. |
| 12. | Лидерство в публичната администрация.  | 2 ч.л. +<br>2 ч.упр. |

### *Конспект за изпит*

| №   | Въпрос   |
|-----|--|
| 1   | Дефиниции на основните понятия на публичната администрация – администрация, публично, публичен и частен сектор.                                    |
| 2   | Процесът на потребление на благата и ролята на администрацията в неговото регулиране. Видове блага и специфика на свързаната с тях държавна намеса |
| 3   | Понятието за публичен интерес. Еволюция на възгледите за публичния интерес. Характеристики на основните подходи към публичния интерес              |
| 4.  | Универсални и специфични характеристики на властта в различните сфери на управлението. Особенности на административната власт                      |
| 5.  | Нормативна основа и източници на публичната администрация.   |
| 6.  | Обща характеристика на административните актове. Основни видове административни актове и техните отличителни черти                                 |
| 7.  | Принципи на устройство и функциониране на модерната публична администрация   |
| 8.  | Устройство на изпълнителната власт в Р България. Централни и териториални органи на властта.   |
| 9.  | Устройство на администрацията на изпълнителната власт в Р България. Централна и териториална администрация   |
| 10. | Роля на човешкия фактор и на управлението на човешките ресурси в съвременната държавна администрация. Лидерство в администрацията                  |
| 11. | Държавна служба и държавни служители – основни принципи и регулации  |
| 12. | Дилемата политика-администрация. Еволюция на отношенията между политика и администрация.   |
| 13. | Цикъл на политиките – дефиниция и структура. Роля на администрацията на отделните фази на цикъла на политиките.                                    |
| 14. | Стадии на развитие на публичната администрация. Модели (парадигми) на администрацията.   |
| 13. | Основни административни традиции – особености и взаимно влияние  |

### *Библиография*

#### *Основна:*

МАРИНОВ, Ал. Увод в публичната администрация. С., 2012, ИК Флорид  
МАРИНОВ, Ал. Административният елит на XXI век. С., 2010, СиБи  
МАРИНОВ, Ал. Обществени елити и лидерство в страните в преход. С., 2004, СиБи  
СТЕФАНОВА, М. Местна власт и местно самоуправление. С., 2003, Ариадна  
ТАНЕВ, Т. Политическите стратегии. С., 2003, Университетско издателство “Св. Кл. Охридски”

#### НОРМАТИВНИ ДОКУМЕНТИ:

Закон за администрацията  
Закон за държавния служител  
Административно-процесуален кодекс

ПРАВИТЕЛСТВЕНИ ДОКУМЕНТИ ЗА РЕФОРМАТА НА ПУБЛИЧНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ В Р БЪЛГАРИЯ

Проект на Стратегия за реформи на българската държавна администрация 2013-2020 г.  
Стратегия за модернизиране на държавната администрация “От присъединяване към интегриране”,  
2002 г.

Доклади за състоянието на държавната администрация (2001, 2002, 2003, 2004 г.)

Забележка. Правителствените документи могат да бъдат намерени в електронния сайт на  
Министерския съвет [www.government.bg](http://www.government.bg), раздел Държавна администрация

*Допълнителна:*

ТАНЕВ, Т. Анализ на политики. С., 2009 г., Военно издателство

ВЕРХАЙЕН, Т., Т. ТАНЕВ (Ред.) Въведение в публичната администрация в сравнителен европейски  
контекст, ГАЛ-ИКО, С., 2000

Дата: 12.02.2013 г.

Съставил: проф. А. Маринов